



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА  
АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА ЗА ЖЕЛЕЗНИЧКИ ПРЕВОЗ  
РОБЕ „СРБИЈА КАРГО“ БЕОГРАД**



**Број: 400-1320/2022-06/3  
Београд, 25. новембар 2021. године**



**Садржај:**

1. УВОД.....	4
1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ .....	4
1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ.....	5
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ.....	6
2.1 Закључивање уговора о привременим и повременим пословима .....	6
3. МИШЉЕЊЕ .....	7



## РЕЗИМЕ

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја, који је субјект ревизије, Акционарско друштво за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд, био дужан да достави на основу захтева из Извештај о ревизији правилности пословања Акционарског друштва за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину број: 400-86/2021-06/10 од 1. јула 2021. године.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја у делу који се односи на закључење уговора о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије, веродостојан.



## 1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности извештаја о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај) број: 4/2021-1214-304 од 27. септембра 2021. године и Допуну извештаја о отклањању откривених неправилности број: 1/2021-4599 од 6. октобра 2021. године, који се односи на Извештај о ревизији правилности пословања Акционарског друштва за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину број: 400-86/2021-06/10 од 1. јула 2021. године у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>1</sup> и Пословником Државне ревизорске институције<sup>2</sup>.

### 1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ

Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је донела Извештај о ревизији правилности пословања Акционарског друштва за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину број: 400-86/2021-06/10 од 1. јула 2021. године (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије, Акционарског друштва за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд, захтевала да у року од 90 дана поднесе Извештај о отклањању откривених неправилности. (у даљем тексту: одазивни извештај).

Субјект ревизије је у остављеном року доставио одазивни извештај. У одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила, да Акционарско друштво за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд мере исправљања није у целости ни адекватно документовало тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан је у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљнији поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 5. јула 2021. године до 4. октобра 2021. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број: 9/09



У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања;
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је Акционарско друштво за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд навело у свом одазивном извештају да их је предузело;
- дајемо закључке о истинитости навода из одазивног извештаја;
- дајемо мишљење о веродостојности одазивног извештаја.

## 1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Акционарско друштво за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд (у даљем тексту: Друштво) основано је 2015. године након спроведене реорганизације „Железнице Србије“ а. д. кроз правни поступак статусне промене издвајање уз оснивање друштва.

Спроведеним поступком статусне промене издвајање уз оснивање издвојена су четири нова друштва капитала као стицаоци дела капитала имовине и обавеза од преносиоца „Железнице Србије“ а. д. и то:

-Акционарско друштво за железнички превоз робе „Србија Карго“

-Акционарско друштво за железнички превоз путника „Србија Воз“

-Акционарско друштво за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије“ Београд и

-„Железнице Србије“ а.д. Београд после издвајања, које сагласно пројектном задатку Светске банке преузима обавезе решавања вишка имовине и „историјских дугова“.

Друштво је основано Одлуком Владе Републике Србије 05 број 023-7357/2015 од 2. јула 2015. године.

Оснивач Друштва је Република Србија у чије име оснивачка права остварује Влада Републике Србије. Друштво је почело са радом даном регистрације и регистровано је у Регистру привредних субјеката Агенције за привредне регистре Решењем БД 69685/2015 од 10. августа 2015. године.

Пословно име Друштва: Акционарско друштво за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд – Савски Венац. Скраћено пословно име: „Србија Карго“ а.д. Београд.

Матични број: 21127116, ПИБ:109108446

Правна форма: акционарско друштво

Седиште: Београд, Немањина 6, Савски Венац

Претежна делатност: 4920- Железнички превоз терета

Време трајања: неограничено

Друштво може обављати и друге делатности у складу са законом уз сагласност Оснивача. Друштво обавља послове и услуге у унутрашњем и спољнотрговинском промету, у складу са законом.

Управљање Друштвом је организовано као једнодомно. Органи Друштва су Скупштина и Одбор директора, са генералним директором.

Оснивач Друштва је Република Србија у чије име оснивачка права остварује Влада. Удео члана Друштва у основном капиталу износи 100% односно 24.348.473 хиљада динара.



Основни капитал Друштва уписан је у Агенцији за привредне регистре као:

- Укупан новчани капитал у износу од 970.768 хиљада динара;
- Укупан неновчани капитал у износу од 23.377.705 хиљада динара.

## **2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ**

### **2.1 Закључивање уговора о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду**

#### **2.1.1 Опис неправилности**

Друштво је ангажовало 14 лица са којима је закључено 36 уговора о привременим и повременим пословима, ради обављања послова који нису привременог карактера и чије је трајање дуже од 120 радних дана у календарској години, а неки су трајали током целе године што није у складу са чланом 197 Закона о раду.

#### **2.1.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја**

У Одазивном извештају број: 4/2021-1214-304 од 27. септембра 2021. године који је примљен у Институцији дана 30. септембра 2021. године, Друштво је навело да је поступило по препоруци, према следећем:

„Друштво у погледу лица ангажованих на административним пословима није продужавало уговоре о привременим и повременим пословима након протеча 120 радних дана у календарској години. Друштво је, из разлога крајње неопходности а како би избегло велике поремећаје у промету робе железницом, принуђено да уговоре о привременим и повременим пословима закључене са извршним особљем и даље продужава, имајући у виду да Друштво не може без сагласности Комисије за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава Владе Републике Србије, да запосли нове раднике, те на овај начин принудно одржава минимални несметан процес рада. Друштво разматра алтернативне механизме за ангажовање извршног особља и позива Државну ревизорску институцију да дозволи продужење рока за отклањање ове неправилности, односно да неправилност буде приоритета 2.“

Уз одазивни извештај Друштво је доставило и следеће доказе:

- Изјашњење Центра за правне послове и људске ресурсе бр. 24/2021-1/818 од 12. августа 2021. године, упућено Центру за интерну ревизију Друштва.

У поступку ревизије одазивног извештаја извршена је провера предузетих мера на отклањању откривене неправилности у вези закључивања уговора о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду. На одабраном узорку утврђено је следеће:

Након достављања одазивног извештаја Друштво је закључивало уговоре о привременим и повременим пословима тако да су са најмање шест лица уговори о привременим и повременим пословима трајали дуже од 120 дана у календарској години (2021. години).

На основу узорка који се односи на девет лица, а са којима је током 2022. године Друштво закључило уговоре о привременим и повременим пословима, утврђено је да уговори нису трајали дуже од 120 дана у календарској години.

Дана 3. марта 2022. године друштво је донело Одлуку о усвајању Плана набавки у који је уврстило и набавку „Ангажовање запослених преко агенција и задруга“.



Дана 24. маја 2022. године Друштво је закључило Уговор о пружању услуге ангажовања радника преко агенција и задруга. Друштво је презентовало доказе да је након закључивања овог уговора раскинуло уговоре о привременим и повременим пословима са девет лица закључно са 31. мајем 2022. године. Од наведених девет лица шест су ангажовани у Друштву преко Агенције, као уступљени запослени, у складу са Законом о агенцијском запошљавању. На дан сачињавања овог Извештаја, Друштво нема закључене уговоре о привременим и повременим пословима који трају дуже од 120 радних дана у 2022. години.

С тим у вези у поступку ревизије одазивног извештаја, Друштво је доставило следеће доказе:

- Статут Друштва;
- Аналитички закључни лист за период од 1.1. - 31.12.2021. године и од 1.1.2022. до 21.10.2022. године;
- Картице рачуна на коме су евидентирани привремени и повремени послови за период од 1.1. - 31.12.2021. године и од 1.1.2022. до 21.10.2022. године;
- Преглед уговора о привременим и повременим пословима у периоду од 30.9.2021. до 21.10.2022. године;
- Преглед запослених за период 30.9.2021. године до 21.10.2022. годину;
- Правилник о систематизацији радних места важећи у периоду од 30.9.2021. до 21.10.2022. године;
- Колективни уговор;
- Уговоре о привременим и повременим пословима, одјаве са осигурања и извештаје о обављеном послу и
- Списак уступљених запослених, по основу уговора о ангажовању радника преко агенције бр 1/2022-2221 од 24. маја 2022. године, са датумима почетка ангажовања у Друштву и пословима на којима су ангажовани.

### **2.1.3 Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо да су наводи у Одазивном извештају који се односе на отклањање неправилности у вези закључивања уговора о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду, веродостојни.

## **3. МИШЉЕЊЕ**

Проверавали смо веродостојност одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити.



По нашем мишљењу, одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ.

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
25. новембар 2022. године